



# Roadmap klima- und treibhausgasneutral organisierte Bundesverwaltung

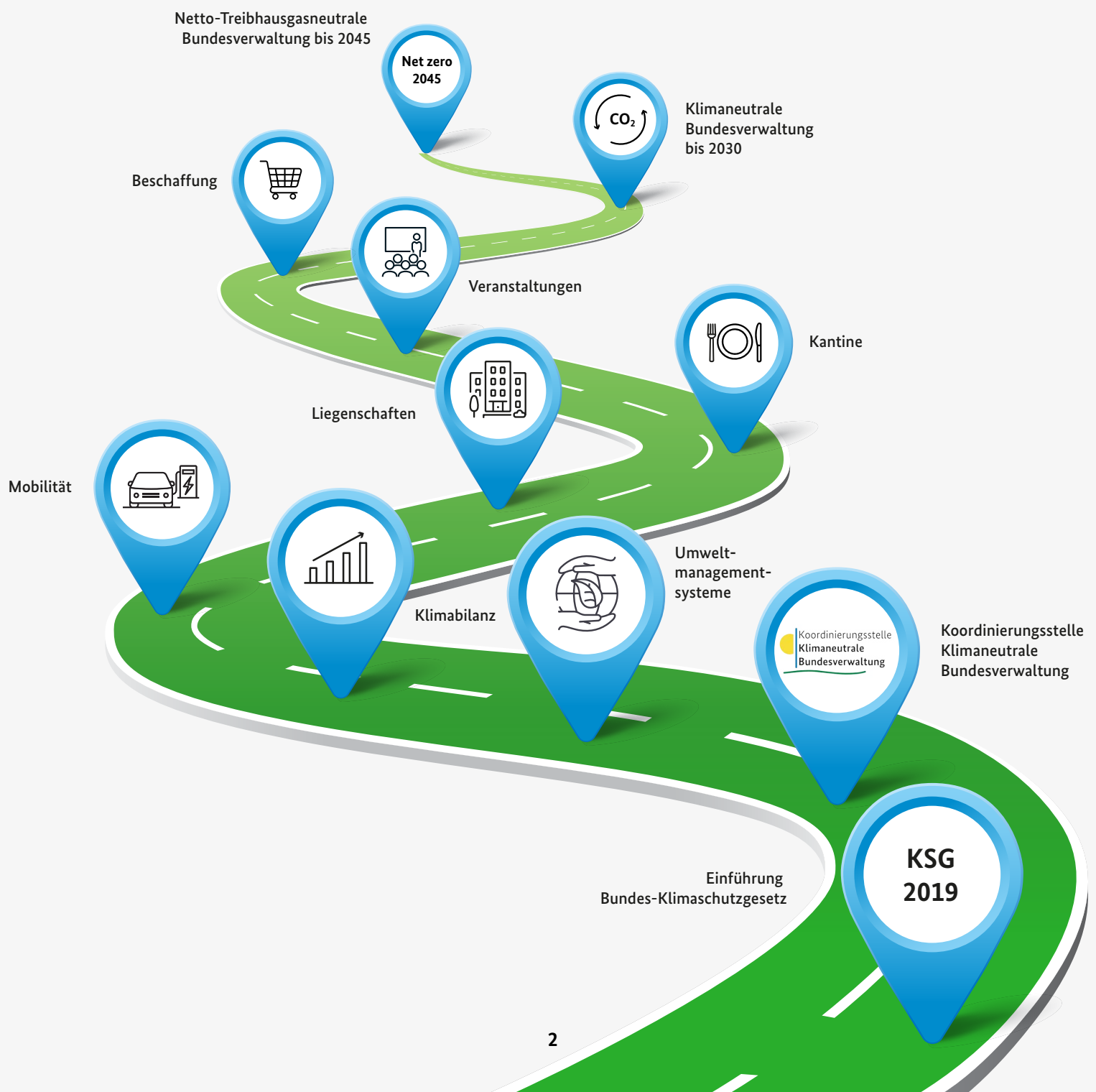
*Stand: Dezember 2024*



## Wo wollen wir hin?

### Die Ziele der Bundesverwaltung sind:

- **Klimaneutrale Organisation der Bundesverwaltung bis 2030** (§ 15 Abs. 1 S. 1 Bundes-Klimaschutzgesetz [KSG]). Treibhausgasemissionen werden dafür vorrangig vermieden und reduziert. Nicht vermeidbare Treibhausgasemissionen werden spätestens ab 2030 kompensiert („Vermeiden vor Verringern vor Kompensieren“).
- **Netto-Treibhausgasneutralität der Bundesverwaltung spätestens bis zum Jahr 2045** (§ 13 KSG iVm § 3 Abs. 2 S. 1 KSG)



## Wie erreichen wir unsere Ziele?

### Handlungsfeldübergreifender Fokus

- **Vorbildfunktion** der öffentlichen Hand<sup>1</sup> und Pflicht der Träger öffentlicher Aufgaben, bei ihren Planungen und Entscheidungen die **Klimaziele des Bundes zu berücksichtigen**.<sup>2</sup>
- **Koordinierung** der Aktivitäten der Bundesbehörden durch die Koordinierungsstelle klimaneutrale Bundesverwaltung (KKB), derzeit im Bundesministerium für Wirtschaft und Klimaschutz angesiedelt.<sup>3</sup>
- **Monitoring** durch jährliche **Klimabilanzen** für die Bundesverwaltung. Die Klimabilanz wird gemäß dem Standard des Treibhausgasprotokolls (Greenhouse Gas Protocol) erstellt. Sie umfasst direkte Treibhausgasemissionen in Scope 1, indirekte Treibhausgasemissionen in Scope 2 sowie Treibhausgasemissionen aus Dienstreisen (Scope 3).<sup>4</sup> Die erste Klimabilanz umfasst das Jahr 2022.<sup>5</sup>
- **Umweltmanagementsysteme** insbesondere nach EMAS (Eco Management and Audit Scheme) werden als zentrales Steuerungsinstrument in den meisten Bundesbehörden eingeführt.<sup>6</sup>
- Erarbeitung eines Verfahrens zur **Kompensation** sowie von Anforderungen an die Qualität von Projekten und an die genaue klimapolitische Verrechnung der Kompensation.<sup>7</sup>
- **Befähigen** (capacity building) der Behörden und ihren Beschäftigten in verschiedenen Handlungsfeldern, insb.:
  - **Schulungen, Fortbildungen und kontinuierlichen Wissenstransfer**.<sup>8</sup>
  - Zur Verfügung stellen von **Handlungsanleitungen, Leitfäden und Musterunterlagen**.<sup>9</sup>

### Handlungsfeldbezogener Fokus

Schwerpunkte in Handlungsfeldern:

1 Abschnitt 5 KSG.

2 § 13 KSG.

3 [www.klimaneutraleverwaltung.de](http://www.klimaneutraleverwaltung.de) (siehe Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M A I 1, S. 5 ff.)

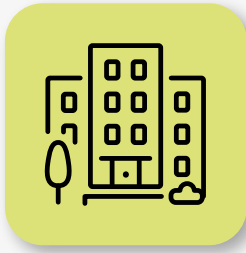
4 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M A I 1 b) S. 5.

5 [www.klimaneutraleverwaltung.de](http://www.klimaneutraleverwaltung.de)

6 § 6 Abs. 4 EnEFG. Eine Übersicht der bisherigen Umwelterklärungen (Bund und Land) nach EMAS hier: [https://www.emas.de/umwelterklaerungen?tx\\_umweltdb\\_pi1%5Bcontroller%5D=Main&cHash=52fd16f8aee3d7223a5a381730033656](https://www.emas.de/umwelterklaerungen?tx_umweltdb_pi1%5Bcontroller%5D=Main&cHash=52fd16f8aee3d7223a5a381730033656)

7 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M I 2 a) S. 6 f.

8 Z. B. BAKöV Vortragsreihe „Nachhaltige Behörden konkret“; Beratungsangebote der Bundesagentur für Immobilienaufgaben (BImA) z. B. Energiebewusstseinskampagne missionE (siehe BImA, Klimaprogramm, S. 24 ff.) u. a.



## 1. Liegenschaften

- Öffentliche Stellen mit einem jährlichen Gesamtendenergieverbrauch von 1 Gigawattstunde oder mehr sind zu **jährlichen Einsparungen beim Endenergieverbrauch** in Höhe von 2 Prozent pro Jahr bis zum Jahr 2045 verpflichtet.<sup>10</sup>
- Erreichen eines **energieeffizienten und möglichst treibhausgasneutralen Gebäudebestands durch bauliche Maßnahmen**, insbesondere durch
  - **hohe energetische Standards** bei Neubauvorhaben<sup>11</sup> und Komplettsanierungen<sup>12</sup>, welche deutlich ambitionierter sind als die allgemeinen gesetzlichen Anforderungen an die thermische Hülle und den Jahres-Primärenergiebedarf,
  - jährliche **Sanierungsraten**, deren Ziel es ist, den gesamten Gebäudebestand, unter Berücksichtigung einer entsprechenden Anlaufzeit, einer Sanierung bis zum Jahr 2045 zuzuführen,<sup>13</sup>
  - **Nachhaltigkeitsstandards** für Neubau und Sanierung (Bewertungssystem nachhaltiges Bauen [BNB] inkl. Ökobilanzen).
  - Umsetzung einer **treibhausgasneutralen Energieversorgung** durch
    - grundsätzlich **vorrangige Berücksichtigung von erneuerbaren Energien bei Neubau und Sanierung** in der Planung und Ausführung und Verwendung für den Betrieb des Gebäudes (Wärme, Kälte, Beleuchtung, etc.). Potenziale für die gebäudenahe nachhaltige Stromerzeugung bzw. für Solarthermie-Anlagen sollen ausgeschöpft werden,<sup>14</sup>
    - Nutzung möglichst bis 2025 von 30 Prozent und bis 2030 aller vorhandenen Potenziale für den **Auf- und Ausbau von Photovoltaikanlagen**,<sup>15</sup>

9 Z. B. Hilfestellungen des Umweltbundesamts zu Beschaffung unter [www.beschaffung-info.de](http://www.beschaffung-info.de).

10 § 6 Abs. 1 bis 3 EnEFG; Klimaschutzprogramm 2030, Maßnahme M 3.5.1.1, S. 140.

11 Energieeffizienzfestlegungen Bundesgebäude (EEFB), 2021, S. 1, 4: Ein EGB 40 hat einen Jahres-Primärenergiebedarf, der maximal 40 % der zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der Energieeffizienzfestlegungen geltenden gesetzlich festgelegten Anforderungen an die Energieeffizienz eines Neubaus betragen darf; vgl. auch BImA, Klimaprogramm, Klimaschutz einfach machen, 2023, S. 3, 6ff.

12 EEFB, 2021, S. 1, 4: Ein EGB 55 hat einen Jahres-Primärenergiebedarf, der maximal 55 % der zum Zeitpunkt des Inkrafttretens der Energieeffizienzfestlegungen geltenden gesetzlich festgelegten Anforderungen an die Energieeffizienz eines Neubaus betragen darf; vgl. auch BImA, Klimaprogramm, Klimaschutz einfach machen, 2023, S. 3, 12f.

13 EEFB, 2021, S. 7 f.

14 EEFB, 2021, S. 4. Die ausnahmsweise notwendige anteilige Verwendung von nicht erneuerbaren Energien ist zu begründen.

15 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, Maßnahme A II 5 d (1), S. 8; vgl. auch BImA, Klimaprogramm, Klimaschutz einfach machen, 2023, S. 3, 14 f.

- Bezug von **Ökostrom** für Bundesliegenschaften,<sup>16</sup>
- Betriebsverbot für **alte Gas- und Ölheizkessel**,<sup>17</sup>
- ressourcenschonende **Beleuchtung**.<sup>18</sup>
- **Energieeinsparung im Betrieb** durch
  - Reduzierung des Raum- und somit Endenergiebedarfs durch **effizientere Flächennutzung und Vorgaben** (Desksharing u. ä.).<sup>19</sup>
  - Empfehlungen zur **Heizungsprüfung und -optimierung** (z. B. durch Heiztemperaturabsenkung in Abwesenheitszeiten).<sup>20</sup>
  - Empfehlungen zu **Nutzungsverdichtungen in Winter-Ferienzeiten** durch temporären Leerzug und nur Notbetrieb von Gebäuden bzw. Gebäudeteilen.<sup>21</sup>
  - Empfehlungen zu **bedarfsorientierter Steuerung** von Beleuchtung, Reduktion elektrischer Geräte, Minderung von Kühllasten im Sommer.<sup>22</sup>
  - **Energiesparende IT** und Einsatz nachhaltiger Rechenzentren (insbesondere Projekt Green IT, Blauer Engel für Rechenzentren).<sup>23</sup>
  - Förderung **energiebewussten Nutzerverhaltens** (z. B. Ausschalten von Geräten bei Nichtnutzung, Nutzen der Treppe statt Aufzug, richtiges Heiz- und Lüftungsverhalten).

16 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, Maßnahme A II 5 g), S. 9 (bis Ende 2024 ist das Ziel 100 % Ökostrom).

17 § 72 Gebäudeenergiegesetz (GEG).

18 Erlass BMVBS B12-8135.4/0, Vorgaben zur Umsetzung einer modernen und energieeffizienten Beleuchtung, 25.07.2013 (LED-Erlass); BMUB 10.08.17.7 – 14.13, Arbeitshilfe zum LED-Erlass, 06.2016; BImA, Klimaprogramm, Klimaschutz einfach machen, 2023, S. 3, 28f.

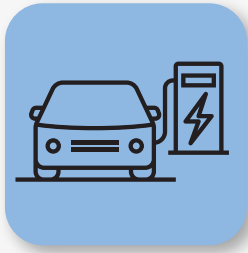
19 Erlass BMF Raumbedarfsplanung, 25. Juli 2023 (für neue Bedarfe); Erlass BMF Reduzierung des Büroflächenbedarfs im Bestand der Bundesbehörden, 21. Oktober 2024 (für Bestand).

20 KKB, Dauerhafte Empfehlung zur Energieeinsparung auf Basis der Sofortmaßnahmen 2022.

21 KKB, Dauerhafte Empfehlung zur Energieeinsparung auf Basis der Sofortmaßnahmen 2022.

22 KKB, Dauerhafte Empfehlung zur Energieeinsparung auf Basis der Sofortmaßnahmen 2022.

23 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, A II 5 f) S. 8 f., für mehr Informationen <https://www.bmu.de/themen/digitalisierung/green-it-initiative/ueberblick-green-it-initiative>;



## 2. Mobilität

- **Reisevermeidung**<sup>24</sup>, u. a. durch Ermöglichung von virtueller Teilnahme an Besprechungen.<sup>25</sup>
- Wahl **emissionsarmer Reisemittel** für Dienstreisen unter weitgehendem Verzicht auf Flugreisen.<sup>26</sup>
- **Verkleinerung**<sup>27</sup> und **Modernisierung der Fuhrparke** vor allem durch Umstieg auf emissionsfreie Fahrzeuge<sup>28</sup>, z. B. verbindliche Mindestziele zur Beschaffung sauberer Pkw und Nutzfahrzeuge sowie bestimmter Dienstleistungen mit Fahrzeugen.<sup>29</sup>
- Förderung **emissionsarmer Arbeitswege** durch bedarfsgerechte Angebote für den ÖPNV oder andere emissionsarme Mobilitätsalternativen sowie Ausbau der Möglichkeiten für mobiles Arbeiten.<sup>30</sup>

24 § 2 Abs. 1 S. 3, 4 Bundesreisekostengesetz (BRKG); vgl. auch Klimaschutzprogramm 2030, Oktober 2019, 3.5.1.3.

25 Klimaschutzprogramm 2030, Oktober 2019, 3.5.1.3; BMUB, Klimaschutzplan 2050, November 2016, S. 75.

26 § 3 Abs. 1 S. 2 BRKG; vgl. auch Klimaschutzprogramm 2030, Oktober 2019, 3.5.1.3: Bahnnutzung bei Dienstreise immer (auch bei höherer Kostenintensität) möglich.

27 <https://www.bundshaushalt.de/static/daten/2025/soll/draft/aufstellungs-rundschreiben-2025.pdf> (Anhang 3 zu BMF – II A 1 – H 1105/23/10001:001 Dok: 2023/1110574)

28 Vgl. auch BMUB, Klimaschutzplan 2050, November 2016, S. 75: „Die Maßnahmen des Maßnahmenprogramms Nachhaltigkeit im Bereich Mobilität wie [...] energieeffizienter Fuhrpark werden zügig umgesetzt.“

29 Seit 01.01.2023 gilt für Fahrzeugbeschaffungen des Bundes die AVV Saubere Fahrzeuge. (Sonderregel für Bund: Mindestziel von 42,5% für saubere Pkw und leichte Nutzfahrzeuge ab 01.01.2026 – 31.12.2030 für öffentliche Auftraggeber des Bundes nach § 6 Abs. 1a SaubFahrzeug-BeschG).

30 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M III 4, S. 13 f.; vgl. auch BMUB, Klimaschutzplan 2050, November 2016, S. 75.; <https://www.badv.bund.de/DE/ZentraleAufgaben/JobTicket/start.html>



### 3. Beschaffung

- **Zentralisierung von bündelungsfähigen Beschaffungsprozessen**, um einheitliche Standards und Anforderungen an ökologisch nachhaltige, klimafreundliche Bau-, Liefer- und Dienstleistungen zu etablieren.<sup>31</sup>
- **Befähigung** von Beschaffungsstellen und Bedarfsträgern durch Schulungs-, Austausch- und Beratungsangebote.<sup>32</sup>
- **Ausweiten der Datenerfassung**, -auswertung, Bilanzierung und Kompensation im Handlungsfeld Beschaffung v. a. durch:
  - systematische Erfassung und Auswertung des Beschaffungsvolumens,
  - Dokumentation und Nachweissicherung rechtlicher Vorgaben und Anforderungen an eine ökologisch nachhaltige, klimafreundliche Beschaffung;<sup>33</sup>
- **Schaffen einheitlicher Methodik**, u. a. für **Einbeziehung von Lebenszykluskosten, CO<sub>2</sub>-Schattenpreis** in Vergabeentscheidungen sowie Bilanzierung und Kompensation von beschaffungsspezifischen Scope 3-Emissionen,<sup>34</sup>
- möglichst weitgehende Integration von **aktuellen relevanten Strategien, Initiativen und Maßnahmen in operative Beschaffungsprozesse** (u. a. Kreislaufwirtschaftsstrategie, Industrial Deep Decarbonisation Initiative).

31 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M IV 2 a, S. 15.

32 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M IV 2 f, S. 16.

33 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M IV 2 h, S. 16.

34 Allgemeine Verwaltungsvorschrift zur Beschaffung klimafreundlicher Leistungen (AVV Klima) – §§ 2 Abs. 3, 4 Abs. 4.



#### 4. Veranstaltungen

- **Vermeidung von Präsenzveranstaltungen**, wenn diese virtuell oder hybrid gleich effektiv abgehalten werden können.<sup>35</sup>
- **Klimaschonende Anreise** der Teilnehmenden, Auswahl des Veranstaltungsorts (= gutes ÖPNV-Angebot), Hotelübernachtungen in nachhaltig zertifizierten Hotels.<sup>36</sup>
- Ökologisch nachhaltiges, klimafreundliches **Veranstaltungscatering**.<sup>37</sup>
- Wissensmanagement durch das Einrichten **zentraler Anlaufstellen** für nachhaltige Veranstaltungsorganisation in jeder Behörde.<sup>38</sup>

35 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M V 1, S. 19

36 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, Anlage 2 Leitfaden für die nachhaltige Organisation von Veranstaltungen, 3.1-3.2, S. 8 f.

37 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, Anlage 2 Leitfaden für die nachhaltige Organisation von Veranstaltungen, 3.6, S. 18 f.

38 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M V 2 a, S. 19



## 5. Kantinen/Gemeinschaftsverpflegung

- **Steigende Anteile an pflanzlichen Lebensmitteln** und Angebot vegetarischer oder rein pflanzlicher Varianten in den Kantinen der Bundesverwaltung gemäß Qualitätsstandard der Deutschen Gesellschaft für Ernährung (DGE) für die Betriebsverpflegung.<sup>39</sup>
- Kontinuierliches **Erhöhen des Bio-Anteils**.<sup>40</sup>
- **Vermeiden** von Lebensmittel- und Verpackungsabfällen.<sup>41</sup>
- Berücksichtigen von Aspekten der **Regionalität und Saisonalität**.<sup>42</sup>
- Bereitstellen von **Leitungswasser**.<sup>43</sup>
- **Beschäftigtenbeteiligung** und zielgruppenspezifisches **Stakeholder Management**.<sup>44</sup>
- **Coaching** für Beschäftigte von **Anbietern der Gemeinschaftsverpflegung**.<sup>45</sup>
- **Zuschüsse** in Abhängigkeit von Erfüllung der Anforderungen an nachhaltigen und klimaschonenden Betrieb.<sup>46</sup>
- Ausweisung von **Gütezeichen** und **CO<sub>2</sub>-Abdruck** sowie Bilanzierung der Gemeinschaftsverpflegung.<sup>47</sup>

39 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 1 a-c, S. 20 f.

40 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 2 a, S. 21.

41 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 3 a-c, S. 22.

42 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 1 e, S. 21.

43 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 1 f, S. 20.

44 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 1 g, S. 21.

45 Richtlinien für Kantinen bei Dienststellen des Bundes (Kantinenrichtlinien), Nr. 5 Abs. 4.

46 Kantinenrichtlinien, Nr. 9.

47 Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit – Weiterentwicklung 2021, M VI 2 e, S. 22.

## Wichtige Links:

- [Bundes-Klimaschutzgesetz](#)
- [Homepage der Koordinierungsstelle klimaneutrale Bundesverwaltung \(insbesondere zuständig für die Klimabilanz\)](#)
- [Maßnahmenprogramm Nachhaltigkeit der Bundesregierung – Weiterentwicklung 2021 und Monitoringberichte](#)
- [Umwelterklärungen der Behörden nach EMAS](#)
- [Energieeffizienzfestlegungen Bundesgebäude](#)
- [Klimaprogramm der Bundesagentur für Immobilienaufgaben \(BImA\)](#)
- [Informationen zur Green-IT Initiative](#)
- [Informationen zur Umsetzung der Clean Vehicles Directive](#)
- [Übersicht Regelungen zu Dienstreisen der Bundesbediensteten](#)
- [Kompetenzstelle nachhaltige Beschaffung \(KNB\)](#)
- [Hilfestellungen des Umweltbundesamts zu Beschaffung](#)
- [Richtlinien für Kantinen bei Dienststellen des Bundes \(Kantinenrichtlinien\)](#)
- [Fortbildungsangebot BaköV „Nachhaltige Behörden konkret“](#)